



Biroul permanent al Senatului

L. 196. / 25.04.2023

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr. XIX/ 111 /25.04.2023

Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital
Nr. XXII/ 267 / 25.04.2023

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale

(L196/2023)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au fost sesizate spre dezbateră pe fond și întocmirea unui **raport comun**, prin adresa nr. L196/2023, cu **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale** având ca inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, în sensul îmbunătățirii cadrului legal aplicabil în materia colectării creanțelor bugetare, din perspectiva procedurilor de eșalonare la plată a obligațiilor fiscale și de restructurare a obligațiilor bugetare.

Astfel, se propune:

-modificarea art. 184 alin. (1) și (4), art. 193 alin. (4) precum și completarea art. 193 cu un nou alineat, alin. (41), în sensul stabilirii obligației contribuabililor de a constitui garanții în procent de minim 50% din valoarea obligațiilor fiscale restante ce fac obiectul înlesnirilor la plată, pentru a beneficia de eșalonarea la plată de cel mult 5 ani, în situația în care contribuabilii dețin bunuri în proprietate insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute la art. 193 alin. (13) – (15), după caz, din Codul de procedură fiscală. În cazul în care debitorii nu pot constitui garanția de minim 50%, aceștia pot beneficia de eșalonare la plată pe o perioadă de cel mult 6 luni. În ambele situații, penalitățile de întârziere cuprinse în certificatul de atestare fiscală nu se amână la plată și se eșalonează la plată.

- modificarea art. 184 alin. (6) lit. e) și art. 209¹ alin. (6) lit. f) în sensul includerii obligațiilor fiscale/bugetare care reprezintă fonduri europene sau fonduri publice naționale aferente fondurilor europene, în sfera eșalonărilor la plată, inclusiv a eșalonărilor la plată, în formă simplificată.
- modificarea art. 184 alin. (6), în sensul excluderii din sfera eșalonării la plată a obligațiilor fiscale care reprezintă accize. Măsura vizează accizele prevăzute în titlul VIII din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, respectiv pct. 30-51 din Nomenclatorul obligațiilor de plată la bugetul de stat, prevăzut în anexa nr. 3 a Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 587/2016 pentru aprobarea modelului și conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor și taxelor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă.
- abrogarea prevederilor art. 193 alin. (2) și alin. (20) referitoare la plafoanele obligațiilor eșalonate la plată sub care nu este necesară constituirea de garanții de către debitori, având în vedere faptul că o astfel de eșalonare la plată se poate acorda pe o perioadă de până la 5 ani fără ca statul să se comporte similar unui creditor privat prudent în recuperarea obligațiilor fiscale restante.
- completarea art. 194 alin. (1) cu o nouă condiție de menținere a eșalonării la plată, respectiv de achitare a accizelor nestinse la data comunicării deciziei de eșalonare la plată și care nu fac obiectul eșalonării la plată, în termen de cel mult 30 de zile de la data comunicării acestei decizii, având în vedere că acestea au fost excluse din sfera de acordare a eșalonării la plată.
- modificarea art. 195 alin. (2) și art. 209⁵, alin. (2), pentru a preveni acumularea de arierate și pentru a crea o conduită corectă a debitorilor care beneficiază de eșalonare la plată, reducându-se numărul cererilor de modificare a eșalonării la plată, de la două cereri la o singură cerere.
- completarea art. 195 alin. (4) cu o normă de excepție raportată la valoarea garanțiilor constituite de debitori, respectiv dacă aceasta este mai mică de 50% față de cuantumul obligațiilor fiscale restante ce fac obiectul înlesnirilor la plată, caz în care perioada de eșalonare este de cel mult 6 luni de la data comunicării deciziei de modificare a deciziei de eșalonare la plată.
- abrogarea art. 195 alin. (5) și art. 209⁵ alin. (5), referitoare la aprobarea unei alte perioade de eșalonare la plată, având în vedere faptul că, prin cadrul legal actual, s-au creat premise ca beneficiarii eșalonărilor la plată să resolicite perioada maximă de acordare a eșalonării la plată, la fiecare modificare a deciziei de eșalonare la plată, ajungându-se astfel la încasarea sumelor reprezentând obligații fiscale restante într-o perioadă de timp extrem de lung.
- modificarea art. 195 alin. (7) din Codul de procedură fiscală, în sensul înlocuirii sintagmei „emiterea” cu sintagma „comunicarea”, în vederea corelării cu prevederile art. 48 din Codul de procedură fiscală, potrivit cărora actul administrativ fiscal produce efecte din momentul în care este comunicat contribuabilului/plătitorului.
- modificarea art. 200 alin. (1) precum și a art. 209¹⁰ alin. (1) în sensul reducerii la o singură dată într-un an calendaristic sau fracție de an calendaristic, a posibilității debitorului de a solicita menținerea unei eșalonări a cărei valabilitate a fost pierdută, dacă cererea depusă de debitor în acest scop este aprobată de organul fiscal înainte de executarea garanției sau înainte de stingerea tuturor obligațiilor fiscale care au făcut obiectul eșalonării la plată, după caz.
- completarea art. 209¹ alin. (6), în sensul că nu intră în sfera eșalonării la plată, în formă simplificată, obligațiile fiscale care reprezintă accize, similar cu norma propusă la 7 art. 184 alin. (6), precum și impozitele și contribuțiile sociale obligatorii cu reținere la sursă sau reținute prin stopaj la sursă astfel cum sunt definite la art. 7 pct. 47 din Legea nr. 227/2015 privind Codul

fiscal și taxele aferente activităților din domeniul jocurilor de noroc astfel cum sunt reglementate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

- completarea art. 209⁴ alin. (1) cu două noi condiții de menținere a eșalonării la plată, în formă simplificată, respectiv de:

- achitare a accizelor și a taxelor aferente activităților din domeniul jocurilor de noroc, nestinse la data comunicării deciziei de eșalonare la plată și care nu fac obiectul eșalonării la plată, în termen de cel mult 30 de zile de la data comunicării acestei decizii, având în vedere că acestea au fost excluse din sfera de acordare a eșalonării la plată în formă simplificată.

- achitare a impozitelor și contribuțiilor sociale obligatorii cu reținere la sursă sau reținute prin stopaj la sursă, nestinse la data comunicării deciziei de eșalonare la plată și care nu fac obiectul eșalonării la plată, în termen de cel mult 60 de zile de la data comunicării acestei decizii, având în vedere că acestea au fost excluse din sfera de acordare a eșalonării la plată în formă simplificată.

- modificarea art. 209⁷ alin. (1) în sensul creșterii nivelului dobânzii datorate în cazul eșalonării la plată, în formă simplificată, de la 0,01% la 0,02% pentru fiecare zi de întârziere.

- reglementarea unei norme de excepție pentru eșalonările acordate pentru obligațiile fiscale rezultate din titlurile de creanță emise de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, caz în care dobânzile se calculează conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

- abrogarea art. 209¹² alin. (1) astfel încât să nu se mai acorde concomitent o eșalonare la plată (clasică) și eșalonare la plată simplificată.

În scopul corelării prevederilor referitoare la menținerea/modificarea restructurării obligațiilor bugetare reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu prevederile din Codul de procedură fiscală privind eșalonarea la plată s-a propus reducerea numărului cererilor de modificare/menținere a înlesnirilor la plată de la două cereri într-un an calendaristic sau, după caz, într-o fracțiune de an calendaristic, la una singură.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil, cu observații și propuneri.

Membrii celor două comisii, pe parcursul mai multor ședințe, au dezbătut proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, fără amendamente.**

La dezbateri a participat domnul Alin Chițu, secretar de stat în Ministerul Finanțelor.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul **raport comun de admitere, fără amendamente, împreună cu proiectul de lege înregistrat la Senat sub nr. L196/2023.**

Președinte,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ

Președinte,

Senator Nicolae NEAGU

Secretar,

Senator Laura-Mihaela MOAȘER

Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU